

T.C. ULAŞTIRMA, DENİZCİLİK VE HABERLEŞME BAKANLIĞI
HABERLEŞME GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Tarih : 15.03.2016
Sayı : 16-002

Konu : İstanbul Büyükşehir Belediyesinin Elektronik Haberleşme altyapıları konusundaki uygulaması

Serbest Telekomünikasyon İşletmecileri Derneği (TELKODER) üyesi şirketler, başta sabit telefon hizmetleri (STH) ile perakende genişbant internet hizmetleri olmak üzere elektronik haberleşme hizmetlerini, yürürlükte olan 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu (EHK) hükümleri doğrultusunda, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu'ndan (BTK) alınan yetkilendirmelerle yürüten yeni nesil işletmecilerdir.

TELKODER üyesi olup altyapı işletmeciliği ruhsatı olarak elektronik haberleşme hizmeti altyapı hizmetlerini sunmak isteyen işletmeciler, 5809 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat hükümleri uyarınca İstanbul Büyükşehir Belediyesi (İBB) ile "geçiş hakkı" anlaşmaları yaparak İstanbul'da abonelerine hizmet sunmaktadırlar.

İBB tarafından (Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı Elektronik Sistemler Müdürlüğü) Şubat 2016 ayında TELKODER üyesi altyapı işletmeciliği hizmeti sunan işletmecilere gönderilen yazı ile; taraflar arasında imzalanan "2 nolu Geçiş Hakkı Ana Sözleşmesi" ile sağlanan geçiş hakkı izinlerinin metro ve finüküler güzergahları için 31.12.2016 tarihi itibarıyla feshedildiği, 2017 yılı için geçiş hakkı izinlerinin yenilenmeyeceği, bu nedenle Sözleşme 31/a fıkrası hükmü gereği işletmeciler tarafından çekilen kablo ve ekipmanların toplanması ve boş olarak teslimi, toplanmanın mümkün olmaması halinde ise belediye tasarrufuna devredilmesi, istenilmiştir.

5809 sayılı EHK ile "s) Geçiş hakkı: İşletmecilere, elektronik haberleşme hizmeti sunmak için gerekli şebeke ve alt yapıyı kurmak, kaldırmak, bakım ve onarım yapmak gibi amaçlar ile kamu ve özel mülkiyet alanlarının altından, üstünden, üzerinden geçmeleri için tanınan hakları," olarak tanımlanan geçiş hakkı, sürekli ve kesintisiz olarak topluma sunulması zorunlu bir kamu hizmeti olan elektronik haberleşme hizmetleri için vazgeçilmez nitelikte bir haktır.

Yine 5809 sayılı Kanun'da, kamu kurum ve kuruluşlarının geçiş hakkı taleplerini gecikmeksizin ve ayrımcılık yapmaksızın yerine getirmekle yükümlü oldukları hüküm altına alınmıştır.

Bu düzenlemeler çerçevesinde; TELKODER üyesi işletmecilerin, üstlendikleri elektronik haberleşme hizmetini sunabilmek için zorunlu olarak geçiş hakkı anlaşması imzaladıkları metro ve finüküler

güzergahları için 2017 yılı itibariyle geçiş hakkı izinlerinin yenilenmeyeceği ifadesi, hizmet sunumunun engellenmesi anlamına gelmektedir.

Bu çerçevede;

- 5809 sayılı Kanun hükümlerinin açıkça ihlali anlamına gelen 2017 yılı itibariyle metro ve finüküler güzergahları için geçiş hakkı izinlerinin yenilenmeyeceğine dair İBB işleminin hangi gerekçe ile tesis edildiği,
- TELKODER üyesi işletmecileri hizmet sunamaz hale getirecek bu karar sonrasında, anılan güzergahtaki altyapının kim tarafından ve nasıl kullanılacağı,
- 5809 sayılı EHK uyarınca yetkilendirilmiş işletmecilerin yetkilendirmelerinin iptali anlamına gelen bu işlem sonrasında, İstanbul'da bulunan abonelere nasıl hizmet sunulacağı belirsizdir.

Diğer yandan, son dönemlerde İBB yetkilileri tarafından Telkoder üyesi işletmecilere elektronik haberleşme altyapı hizmetlerinin İBB şirketi olarak kurulmuş olan İSTTELKOM İSTANBUL ELEKTRONİK HABERLEŞME VE ALTYAPI HİZMETLERİ SAN.VE TİC.A.Ş.'den alınmasına yönelik beyanları olmaktadır.

İSTTELKOM internet sitesinde şu bilgi bulunmaktadır; <http://www.isttelkom.com.tr/Sirket-Profili.html>
"İsttelkom; Bağımsız işletmeci olarak, şehirdeki altyapının tek elden, etkin, verimli yönetilmesi, sürdürülebilir bir alt yapı kullanım modeli ihtiyacı ve gelişmiş şehirlerde olduğu gibi afet yönetimi başta olmak üzere Belediyenin kendisine özel, kesintisiz ve yönetebileceği bir iletişim altyapısına sahip olma gerekliliği ile İBB tarafından 2012 yılında kurulmuştur." Bu ifadeden İSTTELKOM şirketinin sahibinin İBB olduğu ve tekelci bir anlayışa sahip olduğu açıkça anlaşılmaktadır.

Yukarıda ifade edildiği gibi Telkoder üyesi işletmecilerinden geri alınmak istenen metro, finüküler geçiş haklarının İBB tarafından İSTTELKOM'a tahsis edileceği tahmin edilmektedir. Bu girişimin gelecekte diğer güzergahlarda da uygulanmak isteneceği ve bu yolla İstanbul'da bulunan Elektronik Haberleşme altyapısının devletleştirilerek tekel haline getirileceği öngörülmektedir.

17.10.2014 tarih ve 29148 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 30.09.2014 tarih ve 2014/6841 sayılı 2015 Yılı programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Bakanlar Kurulu kararı eki olan 2015 Yılı Programı 01.11.2014 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Hükümet Programı'nın (2.2.2.14.Bilgi ve İletişim Teknolojileri) başlıklı bölümünde sektör değerlendirmesi yer almaktadır;

"Bu rakamlar dikkate alındığında geçen senenin aynı dönemine kıyasla DSL ve kablo internet hizmeti sunan alternatif işletmecilerin pazar paylarında kayda değer bir değişim görülmemektedir. Türkiye'de sabit genişbant erişim pazarındaki rekabet düzeyi AB ülkeleriyle kıyaslandığında, oldukça düşük kalmakta ve bu alandaki düzenlemelerin daha etkin şekilde uygulanması gerekliliği devam etmektedir." (sayfa 206)

"Elektronik haberleşme sektörünün hizmet yeteneğinin rekabetçi bir ortamda küresel düzeyde geliştirilmesi hedefi doğrultusunda; devletin düzenleyici rolünün etkinleştirilmesi, yapılan düzenlemelerin etkin şekilde uygulanması, alternatif altyapı ve hizmetlerin devreye girmesi, pazarın potansiyel gelişimi ve bilgi toplumu hizmetlerinin yaygınlaşmasını etkileyen sorunlara yönelik çözümlerin geliştirilmesi konularında çalışmalar yürütülecektir." (sayfa 211)

İBB tarafından İSTTELKOM aracılığı ile İstanbul'da oluşturulmak istenen pazar yapısı ve hizmet sunum modeli Hükümet Program ve hedefleri ile yasal düzenlemelere uygun değildir.

Hükümet Programında yapılan bu tespit ve ortaya konulan hedef doğrultusunda, elektronik haberleşme sektöründe ortaya çıkan bu durumun Bakanlığınız tarafından incelenmesi, İBB tarafından İstanbul'da elektronik haberleşme altyapılarının devletleştirilerek tekelleştirilmesinin önlenmesi için gerekli işlemlerin yapılması ve yapılan işlemler hakkında tarafımıza bilgi verilmesi için gereğini arz ederiz.

Saygılarımızla,

Rıdvan UĞURLU
Genel Sekreter

Yusuf Ata ARIAK
Yönetim Kurulu Başkanı

TELKODER
Serbest Telekomünikasyon İşletmecileri Derneği