

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-2-65
Karar Sayısı : **07-63/792-289**
Karar Tarihi : 2.8.2007

A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)
Üyeler : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

10 **B- RAPORTÖRLER** : Murat ÇETİNKAYA, Ali DEMİRÖZ, Ferhat TOPKAYA,
Şerife Demet KAYA, Ümit Nevruz ÖZDEMİR

C- ŞİKÂYET EDEN : -Tüm İnternet Derneği
Kore Şehitleri Cad. Kaya Aldoğan Sokak. No:5 Zincirlikuyu
34394 Şişli/İstanbul

D- HAKKINDA

İNCELEME YAPILAN : - TTNet A.Ş.
Süleyman Bey Sokak No:11 Maltepe Ankara
- Türk Telekomünikasyon A.Ş.
Turgut Özal Bulvarı Aydınlıkevler 06103 Ankara

20 **E-DOSYA KONUSU** : Türk Telekomünikasyon A.Ş.'nin TTNNet A.Ş. tarifeleri ("Yaz Fırtınası" kampanyası) vasıtasıyla hakim durumunu kötüye kullandığının tespit edilmesi ve söz konusu tarifelere yönelik geçici tedbir kararı verilmesi talebi.

F-İDDİALARIN ÖZETİ: Tüm İnternet Derneği (TİD) tarafından yapılan şikayet başvurusunda özetle,

- TİD bünyesinde bazıları uzak mesafe telefon hizmeti de veren çok sayıda internet servis sağlayıcısı (İSS)'nin bulunduğu,
- Derneğe üye işletmecilerin uzak mesafe telefon hizmetleri bakımından Türk Telekomünikasyon A.Ş. (Türk Telekom)'a ve internet servis sağlayıcılığı bakımından Türk Telekom'un kontrolü altında bulunan TTNNet A.Ş. (TTNet)'ye rakip oldukları,
- Geniş bant internet hizmetleri piyasasında Türk Telekom'un, sahip olduğu sabit telefon şebekesinin doğal tekel niteliğinde olması nedeniyle hakim durumda olduğu, TTNNet'in ise ADSL internet servis sağlayıcılığı pazarı bakımından yüksek pazar gücüne sahip olması nedeniyle hakim durumda olduğunun düşünüldüğü,
- TTNNet'in şikayete konu "Yaz Fırtınası" kampanyasının "Yeniden Satış Yöntemi" kapsamında bir uygulama olduğu ve buna ilişkin üst pazarın toptan seviyede yeniden satış yöntemi ile geniş bant internet erişim hizmetleri pazarı; alt pazarın ise perakende seviyede internet servis sağlayıcılığı pazarı olduğu,
- 40 - "Yaz Fırtınası" kampanyası ile TTNNet'in perakende ücretlerinde %52'ye varan indirim yaptığı ve bu ücretlerin Türk Telekom'un İSS'lere sunduğu toptan ücretin altında kalması nedeniyle diğer İSS'lerin bu perakende ücretlerle rekabet edemez hale geldiği,

- 50
- 5369 sayılı Kanun Kapsamında İSS'lere getirilen "Evrensel Hizmet Yükümlülüğü" kapsamında "Evrensel Hizmet Fonu" ödemesi dikkate alındığında oluşan perakende ücretler karşısında "Yaz Fırtınası" kampanyası ile diğer İSS'lerin rekabet edemeyeceği gibi başka teşebbüslerin de pazara girmesinin olanaksız hale geldiği,
 - Bu şekilde Türk Telekom'un alt pazarda fiyat sıkıştırması uygulamak suretiyle üst pazardaki hakim durumunu kötüye kullandığı,
 - TTNet'in Telekomünikasyon Kurumu (TK) tarafından "Etkin Piyasa Gücü"ne sahip teşebbüs olarak nitelendirilmediği için perakende tarifelerine TK'nın müdahale imkanının olmadığı, bu nedenle bu konuda Rekabet Kurumu'nun önlem alması gerektiği,

belirtilmiş ve

- 60
- Türk Telekom'un üst pazarda hakim durumda olduğunun tespit edilmesi,
 - Türk Telekom'un hakim durumunu TTNet aracılığıyla fiyat sıkıştırması uygulayarak kötüye kullandığının, eylemlerin ihlal niteliği taşıdığına belirgin olması nedeniyle, önaraştırma açılmadan doğrudan soruşturma yoluyla tespit edilmesi,
 - TTNet'in şikayete konu işlem ve eylemlerinin ciddi olması ve devamı halinde telafisi mümkün olmayacak zararların oluşması tehlikesinin varlığı nedeniyle bu eylemlerin geçici tedbir yoluyla durdurulması

talep edilmiştir.

G- DOSYA EVRELERİ : Kurum kayıtlarına 16.7.2007 tarih ve 4791 sayı ile giren şikâyet dilekçesi üzerine yapılan inceleme neticesinde hazırlanan 27.7.2007 tarih ve 2007-2-65/B.N.-07-MÇ sayılı Bilgi Notu, 07-63 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

H- RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda;

- 70
- TTNet'in "Yaz Fırtınası" kampanyasının durdurulmasına yönelik olarak Kurul'un 11.7.2007 tarih ve 07-59/676-235 sayı ile geçici tedbir kararı almış olması ve TTNet'in de söz konusu kampanyayı durdurduğunu Kurum'a bildirmiş olması nedeniyle şikayette yer alan ve söz konusu kampanyanın durdurulmasına yönelik geçici tedbir talebi hakkında bir işlem yapılmasına gerek olmadığı,
 - Şikayette yer alan diğer hususların Kurul'un 7.5.2007 tarih ve 07-38/411-M sayılı Kararı ile Türk Telekom'un ve TTNet'in hakkında geniş bant internet hizmetleri pazarındaki eylemlerine ilişkin açılan soruşturma kapsamında değerlendirilmesinin uygun olacağı

ifade edilmiştir.

80 **I- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

Şikayetin konusunu Türk Telekom'un (iştiraki olan TTNet aracılığıyla), 31.8.2007 tarihine kadar devam edeceğini duyurduğu "TTNet Yaz Fırtınası" kampanyasıyla, geniş bant internet erişim hizmetleri pazarındaki hâkim durumunu 4054 sayılı Kanun'un 6. maddesi kapsamında kötüye kullandığı iddiası oluşturmaktadır.

TTNet tarafından düzenlenen benzer kampanyaların da yer aldığı Türk Telekom'un bir takım uygulamalarına yönelik olarak Rekabet Kurulu'nun 7.5.2007 tarih ve

07-38/411-M sayılı kararı ile soruşturma açılmıştır. Ayrıca, TNet'in söz konusu kampanyasına yönelik olarak önceki tarihlerde Kurum'a intikal eden şikayetler ve geçici tedbir talepleri üzerine Kurul 11.7.2007 tarih ve 07-59/676-235 sayılı Karar ile

- 90 - söz konusu şikayetlerin, açılan soruşturma kapsamında incelenen konuyla örtüşmesi nedeniyle, soruşturma kapsamında değerlendirilmesine,
- "Yaz Fırtınası" kampanyası da dâhil olmak üzere, TNet'in maliyetlerin altında ya da Türk Telekom'un toptan fiyat tarifeleri ışığında fiyat sıkıştırması niteliğinde olabilecek perakende fiyatları içeren tüm kampanyalarının durdurulması ya da söz konusu kampanyaların TNet'in ilgili hizmetlerdeki maliyetlerinin altında olmayacak şekilde yeniden düzenlenmesine yönelik geçici tedbir talebi alınmasına

100 karar vermiştir. TNet'ten gelen ve Kurum kayıtlarına 23.7.2007 tarih ve 4965 sayı ile giriş yapan yazıda TNet söz konusu kampanyayı 17.7.2007 tarihi itibarıyla durdurduğunu bildirmiştir.

J-SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

- TNet A.Ş.'nin "Yaz Fırtınası" kampanyasının durdurulmasına yönelik olarak daha evvel 11.7.2007 tarih ve 07-59/676-235 sayı ile geçici tedbir kararı alınmış olup, TNet A.Ş.'nin de söz konusu kampanyayı durdurduğunu Kurum'a bildirmiş olması nedeniyle şikayette yer alan ve söz konusu kampanyanın durdurulmasına yönelik geçici tedbir talebi hakkında bir işlem yapılmasına gerek olmadığına,
- 110 - Şikayette yer alan diğer hususların Kurul'un 7.5.2007 tarih ve 07-38/411-M sayılı Kararı ile Türk Telekomünikasyon A.Ş. ve TNet A.Ş. hakkında geniş bant internet hizmetleri pazarındaki eylemlerine ilişkin açılan soruşturma kapsamında değerlendirilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.