

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2012-2-6
Karar Sayısı : 12-41/1153-M(2)
Karar Tarihi : 09.08.2012

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Prof. Dr. Metin TOPRAK, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,
Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Sinan ÇÖRÜŞ, Nur Seda KÖKTÜRK, Hatice YAVUZ

C. BAŞVURUDA

BULUNANLAR : - Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş.
Temsilcisi: Av. Canan Sayın DENİZHAN
Esentepe Mah. Salih Tozan Sok. Karamancılar İş Merkezi No:18
34394 Şişli/ İstanbul
- Resen

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILANLAR : - TTNET A.Ş.
Esentepe Mah. Salih Tozan Sok. Karamancılar İş Merkezi
D Blok No:16 34394 Şişli/İstanbul
- Türk Telekomünikasyon A.Ş.
Turgut Özal Bulvarı Aydınlıkevler 06103 Ankara

(1) **E. DOSYA KONUSU** : TTNET A.Ş. ve Türk Telekomünikasyon A.Ş.'nin fiyatlandırma politikaları aracılığıyla perakende sabit genişbant internet ve toptan sabit genişbant internet erişim hizmetleri pazarlarında 4054 sayılı Kanun'un 6. maddesini ihlal ettikleri iddiasına yönelik geçici tedbir talebi başvurusu.

(2) **F. TALEBİN ÖZETİ**: Başvuruda özetle;

- Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş. (Superonline)'nin internet servis sağlayıcısı (İSS) olarak faaliyet gösterdiği kablolu ve kablosuz internet erişim hizmeti piyasasında Türk Telekomünikasyon A.Ş. (Türk Telekom) ve TTNET A.Ş. (TTNet) ile rakip olduğu,
- Şikâyet konusu uygulamanın, diğer kampanyalarının yanı sıra, TTNet'in "Hepnet" ismiyle duyurduğu kampanyasına ilişkin olduğu,
- Hepnet kampanyasına katılım seçeneklerine göre; abone tarafından 12 veya 24 ay taahhüt verilmesi koşuluyla 16 farklı paketten birinin seçilebildiği,
- Söz konusu paketlerden birini seçen abonenin kampanya süresi boyunca TTNet'in WiFi noktalarında kablosuz internet erişimi, paket tipine göre kotalarla sunulan ADSL erişimi ve Mobil 3G internet erişiminden oluşan hizmetten faydalandığı, ayrıca 3G mobil modem kampanya kapsamında abonelere hediye edildiği,
- TTNet'in söz konusu hizmetinin karma paket ürün teklifleri (*mixed bundling*) kapsamında değerlendirilebileceği,

12-41/1153-M(2)

- Bu bağlamda Hepnet paketlerinin hem tüketiciler nezdinde fiili olarak münhasırlık yarattığı hem de yıkıcı fiyat benzeri bir etki gösterdiği,

- Hepnet kampanyasına ilişkin gelir ve maliyet kalemleri incelendiğinde, benzer hizmetler sunan İSS'lerin TTNNet ile rekabet edebilmesinin mümkün olmadığı anlaşıldığı

ifade edilerek, TTNNet'in bu eylemlerinin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun kapsamında değerlendirilmesi ve anılan eylemler hakkında tedbir kararı alınması talep edilmektedir.

(3) Rekabet Kurumu kayıtlarına 07.06.2012 tarih ve 4777 sayı ile intikal eden ve Superonline tarafından gönderilen bir diğer başvuruda ise;

- TTNNet'in "Net6" ve "Ultranet 5" isimleriyle yıkıcı nitelikte iki kampanyanın hizmet sunumuna başladığı,

- Söz konusu kampanyaların koşulları incelendiğinde, alternatif herhangi bir teşebbüsün TTNNet'in tarifeleri ile rekabet edebilecek bir ürün sunmasının mümkün olmayacağı

ifade edilerek, TTNNet tarafından sunulan yıkıcı nitelikteki "Net6" ve "Ultranet 5" kampanyalarının ve benzer nitelikteki diğer kampanyalara yönelik olarak derhal idari tedbir kararı alınması, anılan kampanyalar ile benzer etkiler doğuracak yeni uygulamaların önüne geçilmesi için önlemlerin alınması ve TTNNet hakkında 4054 sayılı Kanun'da öngörülen işlemlerin başlatılması talep edilmektedir.

(3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 04.01.2012 tarih ve 73 sayı ile giren başvuru üzerine hazırlanan 14.05.2012 tarih ve 2012-2-6/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu 23.05.2012 tarihli Kurul toplantısında görüşülerek, 12-27/820-M sayı ile önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Daha sonra Kurum kayıtlarına 07.06.2012 tarih ve 4777 sayı ile intikal eden başvuru üzerine hazırlanan 13.06.2012 tarih ve 2012-2-95/BN sayılı Bilgi Notu 14.06.2012 tarihli Kurul toplantısında görüşülerek, 12-33/978-M sayı ile önaraştırma yapılmasına ve daha önce başlatılan önaraştırma ile birleştirilmesine karar verilmiştir. İlgili karar uyarınca yapılan inceleme üzerine hazırlanan 18.07.2012 tarih ve 2012-2-6/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(4) **H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş. (Superonline)'nin TTNNet'e yönelik olarak idari tedbir uygulanması yönündeki talebinin reddedilmesi gerektiği görüşüne yer verilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(5) 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin dördüncü fıkrası; "*Kurul, nihaî karara kadar ciddî ve telafi olunamayacak zararların ortaya çıkma ihtimalinin bulunduğu durumlarda, ihlalden önceki durumu koruyucu nitelikte ve nihaî kararın kapsamını aşmayacak şekilde geçici tedbirler alabilir.*" hükmünü amirdir.

(6) Yapılan inceleme sonucunda, Kanun'un ilgili maddesinde belirtilen; "*ciddî ve telafi olunamayacak zararların ortaya çıkma ihtimali*" koşulunun gerçekleşmediği, bu itibarla ilgili hüküm kapsamında geçici tedbir kararı tesis edilmesine gerek olmadığı kanaatine varılmıştır.

12-41/1153-M(2)

J. SONUÇ

- (7) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin dördüncü fıkrasında öngörülen koşullar gerçekleşmediğinden Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş.'nin TTNET A.Ş.'ye yönelik olarak geçici tedbir uygulanması talebinin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.