

T.C.
BİLGİ TEKNOLOJİLERİ VE İLETİŞİM
KURUMU
Erişim ve Tarifeler Dairesi Başkanlığı

Tarih : 26.09.2014
Sayı : 14-036

Konu : Türk Telekom xDSL Veri Akış Erişimi Port ve Transmisyon esaslı tarifeleri

İlgi(a) : 21 Mayıs 2013 Tarih ve 59764 Sayı ile Kurumunuz kayıtlarına giren 21.05.2013 tarih ve 13-022 sayılı yazımız

İlgi(b) : 29.02.2012 tarih ve 2012/DK-07/94 Sayılı Kurul Kararı

İlgi(c) : 11.12.2013 tarih ve 2013/DK-ETD/634 sayılı Kurul Kararı

İlgi(d) : 08.04.2014 tarih ve 2014/DK-ETD/200 sayılı Kurul Kararı

Bilindiği gibi çok uzun süren müzakereler, yazışmalar ve toplantılar sonucunda ilgi(b)'de yer alan Kurul Kararı ile Türk Telekom'a Port ve Transmisyon esaslı tarife oluşturma yükümlülüğü getirilmiştir. Türk Telekom'un süreci uzatma çabaları sonucunda bu yükümlülüğün yerine getirilmesinde iki yıla yaklaşan bir gecikme yaşanmış ve ilgi(c)'de yer alan Kurul Kararı ile Port ve Transmisyon tarifeleri onaylanarak gerekli hazırlıkların tamamlanması için Türk Telekom'a 30.04.2014'a kadar süre tanınmıştır. Daha sonra ilgi(d)'de yer alan Kurul Kararı ile bu süre 31.08.2014 tarihine kadar uzatılmıştır.

İlgi(a)'da yer alan yazımızda belirttiğimiz gibi abone başına veri kullanım oranı her yıl büyük oranda artmakta, transmisyon kapasitelerin artması ile işletmecilerin maliyetleri hızla artmaktadır. Abonelerin hız algısı ve hızlı internet kullanma alışkanlıkları ile önümüzdeki dönemde işletmecilerin transmisyon kapasitelerinin artacağı muhakkaktır. Zira TTNET port ve transmisyon modelinin hayata geçirilmesi öncesinde en düşük hızlarını 16 Mbps olarak değiştirerek rekabet seviyesini diğer işletmecilerin maliyetleri karşılayamayacakları hız seviyelerine çekmeyi amaçlamıştır. Bu nedenle transmisyon ücretinin abonelerin kullanım alışkanlıklarında meydana gelecek değişikliklerin göz önünde bulundurularak Kurumunuz tarafından yılda en az iki defa gözden geçirilmesinin ve transmisyon ücretinin revize edilmesinin yerinde olacağını düşünüyoruz.

Bununla birlikte, Perakende pazarda hâkim durumda olan TTNET'in abone tabanının geniş olmasından dolayı abone başı maliyetleri diğer işletmecilere kıyasla çok daha düşük olacaktır. TTNET'in ölçek ekonomisinden elde edeceği bu avantaj TTNET'in yıkıcı fiyatlama yapmasını sağlayarak rekabeti engelleyecektir. Bu sebeple oluşması muhakkak rekabet sorunlarını engellemek için TTNET ve diğer işletmeciler için abone tabanının dikkate alındığı asimetrik ücretlendirme modelinin uygulanması yerinde olacaktır. Abone tabanı bakımından daha küçük olan işletmecileri korumak için aşağıda önerdiğimiz modelde kademeler arasında yaklaşık %20 asimetrik fiyat farkı olması gerektiği düşünülmektedir. Böylece daha küçük abone tabanına sahip olan işletmeciler rekabet edebilme şansı elde edecektir.

İşletmeci XDSL Abone Sayısı	Transmisyon Tarifesi
<100.000	X TL
100.000 - 500.000	1,2 X TL
500.000 - 2.000.000	1,4 X TL
2.000.000 - 4.000.000	1,8 X TL
4.000.000 - ...	2 X TL

Tablo 1: Önerilen Port ve Transmisyon Modeli

Tablodaki “X” değerinin TT’nin gerçek maliyetlerini gösterir şekilde belirlenmesi elzemdir.

İlgi(c)’de yer alan Kurul Kararı ile Mbit/sn başına 53.00 TL olarak onaylanan Transmisyon Ücretinin maliyet çalışmalarının en az bir yıl önceki verilere göre yapıldığını tahmin ediyoruz. Aradan geçen bir yıllık sürede maliyet verilerinde önemli değişimler yaşanmıştır. 53.00 TL olarak bir yıl önce belirlenen Transmisyon ücretinin bugün var olan kullanım oranları ile hesaplandığında TELKODER üyesi işletmeciler için mevcut toptan tarifelere göre daha yüksek maliyetler ortaya çıkmaktadır. Bu nedenle TELKODER üyesi olan işletmeciler port/transmisyon ücretlerini kullanarak kendi yeni tarifelerini oluşturamamaktadırlar. Bu nedenle 53.00 TL olarak belirlenmiş olan transmisyon ücretinin acil olarak gözden geçirilmesini ve günümüzün verilerine uygun olarak düşürülmesini talep ediyoruz. Referans Teklifte 53 TL/Mbps olarak yer alan santral ile trafik teslim noktası arasındaki transmisyon ücretinin Türk Telekom’un (TT) Metro Ethernet toptan satış fiyatı esas alınarak yaptığı çalışmada Tablo 2’de yer alan 3 farklı senaryoya göre bu ücretin 7,47 TL/Mbps ile 12,8 TL/Mbps arasında olabileceği görülmektedir. Türk Telekom’un toptan satış tarifelerine kar marjı da dâhil edildiği düşünüldüğünde söz konusu transmisyon maliyetinin bu ücretlerden çok daha düşük olması beklenmektedir.

Senaryo 1				
TT Toptan Tarifesi	Aylık Ücret	TL/ Mbps	Varsayım	TL/Mbps maliyeti
Şehir İçi P2P Metro Ethernet (1 Gbps)	15.123 TL	15,12 TL/Mbps	%70’i 1 Gbps	10,58 TL/Mbps
Şehir İçi P2P Metro Ethernet (10 Gbps)	40.753 TL	4,07 TL/Mbps	%30’u 10 Gbps	1,22 TL/Mbps
			Toplam	11,8 TL/Mbps
Senaryo 2				
TT Toptan Tarifesi	Aylık Ücret	TL/ Mbps	Varsayım	TL/Mbps maliyeti

Şehir İçi P2P Metro Ethernet (1 Gbps)	15.123 TL	15,12 TL/Mbps	%70'i 1 Gbps	10,58 TL/Mbps
Şehirler Arası P2P Metro Ethernet (10 Gbps)	74.714 TL	7,47 TL/Mbps	%30'u 10 Gbps	2,24 TL/Mbps
			Toplam	12,8 TL/Mbps
Senaryo 3				
TT Toptan Tarifesi	Aylık Ücret	TL/ Mbps	Varsayım	TL/Mbps maliyeti
Şehirler Arası P2P Metro Ethernet (10 Gbps)	74.714 TL	7,47 TL/Mbps	%100'ü	7,47 TL/Mbps
			Toplam	7,47 TL/Mbps

Tablo 2: TT'nin Toptan Satış Fiyatlarına Göre Transmisyon Maliyetleri

Hal böyle iken, belirlenen ücret tarifesi, ilgili Kurul Kararı'nda Kurumunuz tarafından ücretlendirme modelinin değiştirilmesindeki ana amaçlardan biri olan "Ücretlerin, maliyetleri yansıtacak şekilde belirlenmesi" hedefini sağlamaktan uzaklaşmaktadır.

Transmisyon ücretlerinin TT'nin gerçek maliyetlerinden uzak olması diğer işletmecilerden TT'ye hakkaniyetsiz bir kaynak aktarımına sebebiyet vererek sektörde rekabeti güçleştirerek yine ilgili Kurul Kararı'ndaki ana amaçlardan biri olarak dile getirilen "İşletmeciler arası rekabetin geliştirilmesini sağlayacak tarife yapısının oluşturulması" hedefini sağlamaktan uzaklaşmaktadır.

Diğer yandan, süreçte yaşanan gecikmelerin, tarifelerde bugün yaşanan olumsuzlukların ve gelecek için var olan belirsizliklerin dikkate alınarak ilgi(c)'de yer alan aşağıdaki hükmün;

"Talep eden işletmecilerin Ek'teki değişiklikleri içeren IP Seviyesinde Veri Akış Erişimi Sözleşmesini imzalaması durumunda söz konusu yöntem üzerinden ücretlendirilmeleri; bununla birlikte talepte bulunmayan işletmeciler için mevcut ücretlendirme yapısına yönelik referans teklif hükümlerinin 2014 yılı sonuna kadar uygulamada kalması,"

"Talep eden işletmecilerin Ek'teki değişiklikleri içeren IP Seviyesinde Veri Akış Erişimi Sözleşmesini imzalaması durumunda söz konusu yöntem üzerinden ücretlendirilmeleri; bununla birlikte mevcut ücretlendirme yapısına yönelik referans teklif hükümlerinin 2015 yılı sonuna kadar uygulamada kalması,"

şeklinde değiştirilmesi gerektiğini değerlendirmekteyiz.

Yukarıda izah edilen sebeplerden ötürü iş bu yazımızda yer verildiği üzere Kurumunuz tarafından önerilen Port ve Transmisyon Modeli uygulamaya geçmeden önce çeşitli rekabet sorunlarının önlenmesi için Referans Teklif'te belirtilen transmisyon ücretinin Türk Telekom'un gerçek maliyetlerini yansıtacak şekilde belirlenmesinin sağlanmasını ve belirlenen transmisyon ücretinin yılda en az iki defa gözden geçirilerek revize edilmesini, TTNET'in kazanacağı rekabet avantajlarının saptanarak asimetrik transmisyon fiyatlarının belirlenerek gerekli önlemlerin alınmasını ve süreçte

yaşanan gecikmelerin dikkate alınarak talep eden işletmeciler için mevcut ücretlendirme yapısına yönelik referans teklif hükümlerinin 2015 yılı sonuna kadar uygulamada kalmasını arz ve talep ederiz.

Saygılarımızla,

Rıdvan UĞURLU
Genel Sekreter

Yusuf Ata ARIAK
Yönetim Kurulu Başkanı

TELKODER
Serbest Telekomünikasyon İşletmecileri Derneği