

T.C.

DANI TAY  
ONÜÇÜNCÜ DA RE

Esas No : 2010/610

Karar No : 2015/2528

**Davacı** : Serbest Telekomünikasyon İletmecileri Derne ği (TELKODER)

**Vekili** : Av. Gökhan CANDÖ AN  
Bestekâr Sokak, No:61/B-3 Kavaklıdere/ANKARA

**Davalı** : Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu  
Ye ılırmak Sok. No:16 Demirtepe/ANKARA

**Vekilleri** : Av. İlkay ERDO AN DA DEMİR, Av. Burhaneddin KARAGÖZ  
Aynı adreste

**Davanın Özeti** : Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu (Kurum) tarafından hazırlanan ve 12.11.2009 tarihli, 27404 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Tarife Yönetmeli ğin 6. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi ile 7. ve 8. maddeleri uyarınca yürürlü ğe giren ve Türk Telekomünikasyon A. . abonelerinden sabit telefon hizmeti sunan İletmecilerin abonelerine yapılacak olan aramaların, ehiriçi ve ehirlerarası aramalar farketmeksizin tüm vergiler dâhil 24 kr /dk olarak ücretlendirilece ğine yönelik Türk Telekomünikasyon A. . Tarifesi'nin yürürlü ğe konulmasına İlişkin Kurum kararının; 5809 sayılı Kanun'da yer alan ilkelere aykırı oldu ğu İleri sürülerek iptali istenilmektedir.

**Savunmanın Özeti** : Türk Telekom tarafından yürürlü ğe konulan tarifenin mevzuat hükümlerine uygun olarak davalı Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu'na usulüne uygun olarak bildirildi ği, tarifenin etkin piyasa gücüne sahip İletmecinin rekabeti engelleyici, kısıtlayıcı ve/veya yıkıcı oldu ğuna dair bilgi-belge bulunmadı ğı, söz konusu tarife belirlenirken pazar artları, maliyet gibi unsurların göz önünde bulunduruldu ğu, tarifenin yürürlü ğe girmesinde ve onaylanmasında hukuka aykırı bir husus bulunmadı ğı belirtilerek davanın reddi gerekti ği savunulmaktadır.

**Danı tay Tetkik Hâkimi Emre ERMAN'ın Dü ünçesi** : Dava konusu kararın iptaline karar verilmesi gerekti ği dü ünülmektedir.

**Danı tay Savcısı Abdullah ARTUNÇ'un Dü ünçesi** : Dava, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu tarafından hazırlanan ve 12.11.2009 tarihli, 27404 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Tarife Yönetmeli ğin 6. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi ile 7. ve 8. maddeleri uyarınca yürürlü ğe giren ve Türk Telekomünikasyon A. . abonelerinden sabit telefon hizmeti sunan İletmecilerin abonelerine yapılacak olan aramaların, ehiriçi ve ehirlerarası aramalar farketmeksizin tüm vergiler dahil 24 kr /dk olarak ücretlendirilece ğine yönelik Türk Telekomünikasyon A. . Tarifesinin yürürlü ğe konulmasına İlişkin Kurum kararının iptali istemiyle açılmıştır.

**T.C.**  
**DANI TAY**  
**ONÜÇÜNCÜ DA RE**  
**Esas No : 2010/610**  
**Karar No : 2015/2528**

5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu'nun 6. maddesi 1/a bendinde; "Kurumun elektronik haberleşme sektöründe; rekabeti tesis etmeye ve korumaya, rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı uygulamaların giderilmesine yönelik düzenlemeleri yapmak, bu amaçla ilgili pazarlarda etkin piyasa gücüne sahip işletmecilere ve gerekli hâllerde diğer işletmecilere yükümlülükler getirmek ve mevzuatın öngördüğü tedbirleri almakla" aynı maddenin 1/j bendinde; Kullanıcılara ve erişim kapsamında diğer işletmecilere uygulanacak tarifelere, sözleşme hükümlerine, teknik hususlara ve görev alanına giren diğer konulara ilişkin genel kriterler ile uygulama usul ve esaslarını belirlemek, tarifeleri onaylamak, tarifelerin denetlenmesine ilişkin düzenlemeleri yapmakla yetkili ve görevli olduğu hükmüne yer verilmiş, Kanun'un 4. maddesinde; Her türlü elektronik haberleşme cihaz, sistem ve ekipmanlarının kurulması ve işletilmesine müsaade edilmesi, gerekli frekans, numara, uydu pozisyonu ve benzeri kaynak tahsislerinin yapılması ile bunların düzenlenmesi Devletin yetki ve sorumluluğu altında olduğu, ilgili merciler tarafından elektronik haberleşme hizmetinin sunulmasında ve bu hususta yapılacak düzenlemelerde a) a) daki ilkeler göz önüne alınacak kurala bağlandıktan sonra maddenin (a) bendinde; Serbest ve etkin rekabet ortamının sağlanması ve korunması Kurumun ilkeleri arasında sayılmıştır.

5809 sayılı Kanun'un "Tarifelerin Düzenlenmesi" başlıklı 13. maddesinde; (1) Tarife; abonman ücreti, sabit ücret, konuma ücreti, hat kirası ve benzeri diğer ücret kalemlerinden birisi veya birkaçı olarak tespit edilebilir.

(2) Her türlü elektronik haberleşme hizmetinin sunulması karılığında uygulanacak tarifeler a) a) daki hükümlere tabidir: Hükmüne yer verildikten sonra 2. fıkranın (a) bendinde, işletmecilerin, uygulayacakları tarifeleri, ilgili mevzuat ve Kurum düzenlemelerine aykırı olmayacak şekilde serbestçe belirleyecekleri hükmüne yer verilerek tarife belirlemenin işletmeciler tarafından serbestçe belirleneceği, (b) bendinde; işletmecinin ilgili pazarda etkin piyasa gücüne sahip olduğunun belirlenmesi hâlinde Kurumun, tarifelerin onaylanması, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yöntemleri ve tarifelerin alt ve üst sınırları ile bunların uygulama usul ve esaslarını belirleyebileceği hükmüyle de; piyasadaki işletmeciler tarafından serbestçe belirlenecek tarifenin kurumun (davalı idarenin) Kanunla belirlenmiş görev ve yetki çerçevesi sınırları içerisinde rekabet ortamının bozulmaması, piyasada etkin pazar gücüne sahip işletmecilerin rekabeti kendi lehlerine olacak şekilde bozmalarının engellenmesi, tüketicinin korunması amaçlanmıştır, tarifelerin alt-üst sınırlarının belirlenmesi izlenmesi onaylanması kurumun yetkisine ve kontrolüne bırakılmıştır.

5809 sayılı Kanun'un "Tarifelerin Belirlenmesine İlişkin İlkeler" başlıklı 14. maddesinde; Kurum'un, her türlü elektronik haberleşme hizmetinin sunulması karılığında uygulanacak tarifelere ilişkin düzenlemeleri yaparken, göz önünde tutulacak ilkeler belirlenmiş ve bu ilkelerin;

**T.C.**  
**DANI TAY**  
**ONÜÇÜNCÜ DA RE**  
**Esas No : 2010/610**  
**Karar No : 2015/2528**

Kullanıcıların makûl bir ücret kar ılı nda elektronik haberle me hizmetlerinden yararlanmasını sa layacak uygulamaların te vik edilmesi, tarifelerin, 5369 sayılı Kanun'un 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde belirtilen ihtiyaç sahibi kesimlere mahsus, kapsamı açık ve sınırları belirlenmi kolaylıklar sa lanması hâlleri saklı olmak üzere, benzer konumdaki kullanıcılar arasında haklı olmayan nedenlerle ayırım gözetilmeksizin adil ve effaf olması, tarifelerin, sunulan elektronik haberle me hizmetlerine ili kin maliyetleri mümkün oldu unca yansıtması, bir hizmetin maliyetinin di er bir hizmetin ücreti yoluyla desteklenmemesi veya kar ılanmaması, tarifelerin, rekabetin engellenmesi, bozulması veya kısıtlanmasına neden olacak ekilde belirlenmemesi, uluslararası uygulamaların uygun oldu u ölçüde dikkate alınması, tarifelerin, teknolojik geli meyi ve yeni teknolojilerin makul fiyatlarla kullanılmasına olanak veren yatırımları te vik edecek nitelikte olması, tüketici menfaatinin gözetilmesi. tarifelere ili kin hususları bilmesinin sa lanması, rakip i letmecilerin kendi kullanıcılarına sunaca ı elektronik haberle me hizmetleri için etkin piyasa gücüne sahip i letmeciden talep edece i temel girdi niteli inde olan elektronik haberle me hizmetlerinde olu an fiyatları da dikkate alması oldu u hükümlerine yer verilmi tir.

12.11.2009 günlü, 27404 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlü e giren Tarife Yönetmeli inin 6. maddesinin 1. bendinde; Kurum, ilgili pazarda etkin piyasa gücüne sahip i letmecilere tarife düzenlemelerine tabi olma yükümlülü ü getirmeye yetkilidir. Bu i letmecilerin tarifeleri; hizmetin sunuldu u pazarın yapısı, pazardaki rekabet ko ulları ve tüketici menfaatleri dikkate alınarak a a ıdaki yöntemlerden biri veya birkaçı çerçevesinde düzenlenir. denildikten sonra 1. bendin (a) fıkrasında; tarifelerin bildirim usulüne tabi olaca ı düzenlenmi , Yönetmeli in 7. maddesinde; i letmecilerin etkin piyasa gücünün bir sonucu olarak ortaya çıkabilecek a ırı fiyat içermemesi, rekabetin kısıtlanmasına neden olabilecek fiyat indirimlerini ihtiva etmemesinin Kurum tarafından tarifelerin düzenlenmesinde uygulanacak esaslar oldu u kurala ba lanmı , 8. maddesinde; (1) lgili pazarda etkin piyasa gücüne sahip i letmeciler tarafından uygulanacak tarifeler ve uygulanan tarifelerde yapılacak her türlü de i iklik, bu Yönetmeli in 6'ncı ve 7'nci maddesi çerçevesinde Kurum tarafından aksi belirtilmedi i takdirde bildirim usulüne tabidir.

(2) Kurum tarafından aksi belirtilmedi i takdirde; tarifeler yürürlü e girmesinden en az on be gün önce, geçici tarife de i iklikleri yürürlü e girmesinden en az yedi gün önce Kuruma sunulur.

(3) i letmeci, tarifelerin bu Yönetmeli in 7'nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi ba ta olmak üzere Kurum düzenlemelerine aykırı olmadı ını gösteren, hizmete ili kin genel hüküm ve artları da içeren ayrıntılı bilgi ve belgeleri açık ve anla ılır ekilde bildirim kapsamında sunmakla yükümlüdür.

(4) Yapılan bildirimde eksiklik ve/veya Kurum düzenlemelerine aykırılık olması veya ba vuruya ili kin ilave bilgi ve belge gerekmesi durumunda Kurum, bu maddenin üçüncü fıkrası çerçevesinde yapılan bildirimini geçersiz kabul etmeye ve/veya i letmeciden söz konusu

**T.C.**  
**DANI TAY**  
**ONÜÇÜNCÜ DA RE**  
**Esas No : 2010/610**  
**Karar No : 2015/2528**

aykırılı n, eksikli in giderilmesini veya ilave bilgi ve belgenin sunulmasını talep etmeye yetkilidir.

(5) Yürürlü e girdikten sonra ilgili tarife bildiriminde eksiklik tespit edilmesi durumunda Kurum, söz konusu tarifeyi derhal durdurmaya ve/veya belirleyece i düzeltmelerin derhal yapılmasını i letmeciden talep etmeye yetkilidir. hükümlerine yer verilmi tir.

Yukarıda anılan mevzuat hükümlerinin incelenmesinden; davalı kurumun elektronik haberle me sektöründe i letmecilerin serbest rekabet ortamına uygun artlarda faaliyetine sa lıklı bir ekilde devam etmesini sa lamak, haksız/yıkıcı rekabeti önlemek, etkin piyasa gücünü sahip i letmecilerin di er i letmeciler üzerindeki sektörün gelece i açısından olumsuz olabilecek her türlü baskısını engellemek ve hizmet alanların en uygun ve verimli artta hizmet almasını sa lamak açısından düzenleme yapmak, kararlar almak, i letmecilere yükümlülükler getirmek, tedbirler almak konusunda yetkili ve görevli oldu u anla ılmaktadır.

Di er yandan, elektronik haberle me sektöründe tarifeler belirlenirken i letmecilerin pazar artlarını, tarifelerin etkin piyasa gücüne ba lı olarak rekabeti engelleyici olmaması, maliyet ve tüketicinin ma dur edilmemesi, bilgilendirilmesi, aldatılmaması gibi hususların dikkate alınaca ı, Kurum'un bu gibi hususlar açısından denetim ve gözetim yapaca ı açıktır.

Dava konusu olayda, dava konusu edilen i lemin, Türk Telekom abonelerinden sabit telefon hizmeti sunan i letmecilerin abonelerine yapılacak tüm aramaların (vergi dâhil) 24 kr /dk olarak ücretlendirilece ine dair Türk Telekom Tarifesinin yürürlü e konulması oldu u anla ılmakta olup, dosya içeri inde mevcut belgelerden Türk Telekom tarafından yürürlü e konulan tarifenin yukarıda anılan mevzuat hükümlerine uygun olarak davalı Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu'na usulüne uygun olarak bildirildi i, tarifenin etkin piyasa gücüne sahip (Türk Telekom) i letmecinin rekabeti engelleyici, kısıtlayıcı ve/veya yıkıcı oldu una dair bilgi-belge bulunmadı ı, söz konusu tarife belirlenirken pazar artları, maliyet gibi unsurların göz önünde bulunduruldu u, tarifenin yürürlü e girmesinde ve onaylanmasında hukuka aykırı bir husus bulunmadı ı dü ünülmektedir.

Açıklanan nedenlerle davanın reddine karar verilmesinin uygun olaca ı dü ünülmektedir.

**TÜRK M LLET ADINA**

Karar veren Danı tay Onüçüncü Dairesi'nce duru ma için taraflara önceden bildirilmi bulunan 17.12.2013 tarihinde, davacı vekili Av. Gökhan Cando an'ın ve davalı idare vekili Av. İkyay Erdoğan Da demir'in geldikleri, Danı tay Savcısı'nın hazır oldu u görülmekle, açık duru maya ba landı. Taraflara usulüne uygun söz verilerek dinlendikten ve Danı tay Savcısı'nın dü ününcesi alındıktan sonra taraflara son kez söz verilip, duru ma tamamlandı. Aynı gün verilen ara kararı cevabı üzerine dava dosyası incelenip, gere i görü üldü:

**T.C.**  
**DANI TAY**  
**ONÜÇÜNCÜ DA RE**  
**Esas No : 2010/610**  
**Karar No : 2015/2528**

Dava, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu tarafından hazırlanan ve 12.11.2009 tarihli, 27404 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Tarife Yönetmeli 'nin 6. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi ile 7. ve 8. maddeleri uyarınca yürürlü e giren ve Türk Telekomünikasyon A. . abonelerinden sabit telefon hizmeti sunan i letmecilerin abonelerine yapılacak olan aramaların, ehiriçi ve ehirlerarası aramalar farketmeksizin tüm vergiler dahil 24 kr /dk olarak ücretlendirilece ine yönelik Türk Telekomünikasyon A. . Tarifesi'nin yürürlü e konulmasına ili kin Kurum kararının iptali istemiyle açılmış tır.

5809 sayılı Elektronik Haberle me Kanunu'nun 6. maddesi 1/a bendinde; "Kurumun elektronik haberle me sektöründe; rekabeti tesis etmeye ve korumaya, rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı uygulamaların giderilmesine yönelik düzenlemeleri yapmak, bu amaçla ilgili pazarlarda etkin piyasa gücüne sahip i letmecilere ve gerekli hâllerde di er i letmecilere yükümlülükler getirmek ve mevzuatın öngördü ü tedbirleri almakla" aynı maddenin 1/j bendinde; Kullanıcılara ve eri im kapsamında di er i letmecilere uygulanacak tarifelere, sözleşme hükümlerine, teknik hususlara ve görev alanına giren di er konulara ili kin genel kriterler ile uygulama usul ve esaslarını belirlemek, tarifeleri onaylamak, tarifelerin denetlenmesine ili kin düzenlemeleri yapmakla yetkili ve görevli oldu u hükmüne yer verilmi , Kanun'un 4. maddesinde; Her türlü elektronik haberle me cihaz, sistem ve ebekelerinin kurulması ve i letilmesine müsaade edilmesi, gerekli frekans, numara, uydu pozisyonu ve benzeri kaynak tahsislerinin yapılması ile bunların düzenlenmesi Devletin yetki ve sorumlulu u altında oldu u, ilgili merciler tarafından elektronik haberle me hizmetinin sunulmasında ve bu hususta yapılacak düzenlemelerde a a ıdaki ilkeler göz önüne alınaca ı kurala ba landıktan sonra maddenin (a) bendinde; serbest ve etkin rekabet ortamının sa lanması ve korunması. Kurum'un ilkeleri arasında sayılmış tır.

5809 sayılı Kanun'un "Tarifelerin Düzenlenmesi" ba lıklı 13. maddesinde; "Tarife; abonman ücreti, sabit ücret, konu ma ücreti, hat kirası ve benzeri de ik ücret kalemlerinden birisi veya birkaçı olarak tespit edilebilir. Her türlü elektronik haberle me hizmetinin sunulması kar ılı nda uygulanacak tarifeler a a ıdaki hükümlere tabidir" denilddikten sonra maddenin 2. fıkrasının, (a) bendinde, i letmecilerin, uygulayacakları tarifeleri, ilgili mevzuat ve Kurum düzenlemelerine aykırı olmayacak ekilde serbestçe belirleyecekleri hükmüne yer verilerek tarife belirlemenin i letmeciler tarafından serbestçe belirlenece i, (b) bendinde; i letmecinin ilgili pazarda etkin piyasa gücüne sahip oldu unun belirlenmesi hâlinde Kurum'un, tarifelerin onaylanması, izlenmesi ve denetlenmesine ili kin yöntemleri ve tarifelerin alt ve üst sınırları ile bunların uygulama usul ve esaslarını belirleyebilece i hükmüyle de; piyasadaki i letmeciler tarafından serbestçe belirlenecek tarifenin Kurum'un Kanunla belirlenmi görev ve yetki çerçevesi sınırları içerisinde rekabet ortamının bozulmaması, piyasada etkin pazar gücüne sahip i letmecilerin rekabeti kendi lehlerine olacak ekilde bozmalarının engellenmesi, tüketicinin korunması amaçlanmı , tarifelerin alt-üst sınırlarının belirlenmesi izlenmesi onaylanması kurumun yetkisine ve denetimine bırakılmış tır.

**T.C.**  
**DANI TAY**  
**ONÜÇÜNCÜ DA RE**  
**Esas No : 2010/610**  
**Karar No : 2015/2528**

5809 sayılı Kanun'un "Tarifelerin Belirlenmesine İlişkin İlkeler" başlıklı 14. maddesinde; Kurum'un, her türlü elektronik haberleşme hizmetinin sunulması karılığında uygulanacak tarifelere ilişkin düzenlemeleri yaparken, göz önünde tutulacak ilkeler belirlenmiş ve bu ilkeler:

Kullanıcıların makûl bir ücret karşılığında elektronik haberleşme hizmetlerinden yararlanmasını sağlayacak uygulamaların teşvik edilmesi, tarifelerin, 5369 sayılı Kanun'un 3. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde belirtilen ihtiyaç sahibi kesimlere mahsus, kapsamı açık ve sınırları belirlenmiş kolaylıklar sağlanması hâllerini saklı olmak üzere, benzer konumdaki kullanıcılar arasında haklı olmayan nedenlerle ayırım gözetilmeksizin adil ve eşit olması; tarifelerin, sunulan elektronik haberleşme hizmetlerine ilişkin maliyetleri mümkün olduğunca yansıtması; bir hizmetin maliyetinin diğer bir hizmetin ücreti yoluyla desteklenmemesi veya karşılanmaması; tarifelerin, rekabetin engellenmesi, bozulması veya kısıtlanmasına neden olacak şekilde belirlenmemesi, uluslararası uygulamaların uygun olduğu ölçüde dikkate alınması; tarifelerin, teknolojik gelişmeyi ve yeni teknolojilerin makul fiyatlarla kullanılmasına olanak veren yatırımları teşvik edecek nitelikte olması, tüketici menfaatinin gözetilmesi. tarifelere ilişkin hususları bilmesinin sağlanması, rakip işletmecilerin kendi kullanıcılarına sunacağı elektronik haberleşme hizmetleri için etkin piyasa gücüne sahip işletmeciden talep edeceği temel girdi niteliğinde olan elektronik haberleşme hizmetlerinde oluşan fiyatları da dikkate alması olarak sayılmıştır.

12.11.2009 günlü, 27404 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Tarife Yönetmeliğinin 6. maddesinin 1. bendinde: "Kurum, ilgili pazarda etkin piyasa gücüne sahip işletmecilere tarife düzenlemelerine tabi olma yükümlülüğü getirmeye yetkilidir. Bu işletmecilerin tarifeleri; hizmetin sunulduğu pazarın yapısı, pazardaki rekabet koşulları ve tüketici menfaatleri dikkate alınarak aşağıdaki yöntemlerden biri veya birkaçı çerçevesinde düzenlenir." kuralı yer almıştır; anılan bendin (a) alt bendinde ise, tarifelerin bildirim usulüne tabi olacak şekilde düzenlenmiş, Yönetmeliğin 7. maddesinde; işletmecilerin etkin piyasa gücünün bir sonucu olarak ortaya çıkabilecek aşırı fiyat içermemesi, rekabetin kısıtlanmasına neden olabilecek fiyat indirimlerini ihtiva etmemesinin Kurum tarafından tarifelerin düzenlenmesinde uygulanacak esaslar olduğu kurala bağlanmıştır.

Öte yandan Yönetmeliğin 8. maddesinde; "İlgili pazarda etkin piyasa gücüne sahip işletmeciler tarafından uygulanacak tarifeler ve uygulanan tarifelerde yapılacak her türlü değişiklik, bu Yönetmeliğin 6'ncı ve 7'nci maddesi çerçevesinde Kurum tarafından aksi belirtilmedikçe takdirde bildirim usulüne tabidir.

(2) Kurum tarafından aksi belirtilmedikçe takdirde; tarifeler yürürlüğe girmesinden en az on beş gün önce, geçici tarife değişiklikleri yürürlüğe girmesinden en az yedi gün önce Kuruma sunulur.

T.C.

**DANI TAY**  
**ONÜÇÜNCÜ DA RE**

**Esas No : 2010/610**

**Karar No : 2015/2528**

(3) İletmeci, tarifelerin bu Yönetmeli in 7'nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi ba ta olmak üzere Kurum düzenlemelerine aykırı olmadığını gösteren, hizmete ili kin genel hüküm ve artları da içeren ayrıntılı bilgi ve belgeleri açık ve anlaşılır şekilde bildirim kapsamında sunmakla yükümlüdür.

(4) Yapılan bildirimde eksiklik ve/veya Kurum düzenlemelerine aykırılık olması veya ba vuruya ili kin ilave bilgi ve belge gerekmesi durumunda Kurum, bu maddenin üçüncü fıkrası çerçevesinde yapılan bildirimini geçersiz kabul etmeye ve/veya i letmeciden söz konusu aykırılı ın, eksikli in giderilmesini veya ilave bilgi ve belgenin sunulmasını talep etmeye yetkilidir.

(5) Yürürlü e girdikten sonra ilgili tarife bildiriminde eksiklik tespit edilmesi durumunda Kurum, söz konusu tarifeyi derhal durdurmaya ve/veya belirleyece i düzeltmelerin derhal yapılmasını i letmeciden talep etmeye yetkilidir." hükümlerine yer verilmi tir.

Yukarıda anılan mevzuat hükümlerinin incelenmesinden; davalı Kurum'un elektronik haberle me sektöründe i letmecilerin serbest rekabet ortamına uygun artlarda faaliyetine sa lıklı bir şekilde devam etmesini sa lamak, haksız/yıkıcı rekabeti önlemek, etkin piyasa gücünü sahip i letmecilerin di er i letmeciler üzerindeki sektörün gelece i açısından olumsuz olabilecek her türlü baskısını engellemek ve hizmet alanların en uygun ve verimli artta hizmet almasını sa lamak açısından düzenleme yapmak, kararlar almak, i letmecilere yükümlülükler getirmek, tedbirler almak konusunda yetkili ve görevli oldu u anlaşılmalıdır.

Di er yandan, elektronik haberle me sektöründe tarifeler belirlenirken i letmecilerin pazar artlarını, tarifelerin etkin piyasa gücüne ba lı olarak rekabeti engelleyici olmaması, maliyet ve tüketicinin ma dur edilmemesi, bilgilendirilmesi, aldatılmaması gibi hususların dikkate alınaca ı, Kurumun bu gibi hususlar açısından denetim ve gözetim yapaca ı açıktır.

Dava konusu olayda, dava konusu edilen i lemin, Türk Telekom abonelerinden sabit telefon hizmeti sunan i letmecilerin abonelerine yapılacak tüm aramaların (vergi dâhil) 24 kr /dk olarak ücretlendirilece ine dair Türk Telekom Tarifesinin yürürlü e konulması oldu u anlaşılakta olup, söz konusu tarifeye ili kin olarak Dairemizin 17.12.2013 tarih ve E:2010/610 sayılı ara kararı ile Türk Telekomünikasyon A. . abonelerinden sabit telefon hizmeti sunan i letmecilerin abonelerine yapılacak olan aramaların, ehiriçi ve ehirlerarası aramalar farketmeksizin tüm vergiler dâhil 24 kr /dk olarak ücretlendirilece ine yönelik Türk Telekomünikasyon A. . Tarifesi'nin yürürlü e konulmasına ili kin dava konusu karara ili kin olarak Tarife Yönetmeli i'nin 7., 8. ve 15. maddeleri çerçevesinde tarifenin yürürlü e girdi i tarihten önce veya sonra yapılmı bir inceleme, düzenleme veya denetime ili kin kararlar ile bu hususa ili kin tüm bilgi ve belgelerin istenilmesi üzerinde, 24.04.2014 tarihinde Danı tay kayıtlarına giren cevap yazısının ve dosyada yer alan bilgi ve belgelerin incelenmesinden söz konusu tarifenin maliyet esaslı olarak belirlendi ine ili kin hiçbir bilgi veya belge sunulamadı ı, GSM operatörleri yönünde yapılan aramalara ili kin olu an konu ma ve ça rı sonlandırma bedellerine ili kin basit bir oran orantı hesaplamasıyla tarifenin makûl oldu una

**T.C.**  
**DANI TAY**  
**ONÜÇÜNCÜ DA RE**  
**Esas No : 2010/610**  
**Karar No : 2015/2528**

karar verilerek yürürlü e konuldu u, bu noktada davalı idare tarafından tarifenin yukarıda anılan mevzuat hükümleri açısından ve özellikle maliyet esaslı belirleme ve rekabet ilkeleri yönünden hiçbir ara tırma yapılmaksızın yürürlü e konuldu u anlaşıldığından, söz konusu i lemde hukuka uygunluk bulunmamı tır.

Nitekim davalı idare tarafından söz konusu bedele ili kin olarak, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurulu'nun 10.08.2011 tarih ve 2011/DK-07/424 sayılı kararıyla dava konusu tarifede düzenlenen Türk Telekomünikasyon A. . abonelerinden sabit telefon hizmeti sunan işletmecilerin abonelerine yapılacak olan aramalarda tüm vergiler dâhil 0,1459-TL ücretin üst sınır olarak belirlendi i anlaşılmı , belirtilen kararın ise maliyet bazlı hesaplama dayalı olarak yapıldı ı görülmü tür.

Açıklanan nedenlerle; dava konusu Kurum kararının **PTAL NE**, ayrıntısı a a ıda gösterilen toplam 219,15-TL yargılama gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 3.000,00-TL vekâlet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, posta giderleri avansından artan tutarın kararın kesinle mesinden sonra istemi hâlinde davacıya iadesine, bu kararın tebli tarihini izleyen 30 (otuz) gün içerisinde Danı tay dari Dava Daireleri Kurulu'na temyiz yolu açık olmak üzere, 22.06.2015 tarihinde oybirli iyle karar verildi.

<b>Ba kan Vekili</b>	<b>Üye</b>	<b>Üye</b>	<b>Üye</b>	<b>Üye</b>
Zümrüt	H. Ne e	E. Yücel	Hasan	Fatih Mehmet
ÖDEN	SARI	SEYHAN	AH N	ALKI

**YARGILAMA G DERLER :**

Ba vuru Harcı : 26,25-TL  
Karar Harcı : 35,50-TL  
YD Harcı : 28,15 -TL  
YD tiraz Harcı: 49,25-TL  
Posta Gideri : 80,00-TL  
Toplam : 219,15-TL