

T.C.

BİLGİ TEKNOLOJİLERİ VE İLETİŞİM KURUMU

Erişim ve Tarifeler Dairesi Başkanlığı

Tarih : 03.06.2024

Sayı : 24-009

Konu : RKDT Kamuoyu Görüşü

İlgi : 24.05.2024 tarih ve E-94591649-133-30109 sayılı Kurumunuz yazısı

İlgide kayıtlı yazınız ile Türk Telekomünikasyon A.Ş. tarafından Kurumunuz onayına sunulan Referans Kiralık Devre Teklifi (RKDT) değişiklik taslağına ilişkin Derneğimiz görüşlerinin en geç 04.06.2024 tarihine kadar Kurumunuza iletilmesi talep edilmiştir.

Kurum düzenlemelerinin katılımçılık ve şeffaflık çerçevesinde yürütülmesi 5809 sayılı Kanun'da hüküm altına alınan bir temel prensip olup bu çerçevede varolan uygulamada ciddi değişiklikler içeren düzenlemelerle ilgili işletmeciler görüşlerinin sunulabilmesi için makul bir süre verilmesi gerektiği açıktır. Bu temel prensibe rağmen, RKTD değişiklik taslağı için sadece yedi günlük bir süre verilerek görüşlerin iletilmesinin istenmesi makul süre esasına uygun değildir.

Bu temelde, RKTD değişiklik taslağına ilişkin kapsamlı değerlendirmeleri içerir görüşlerin sunulabilmesi için on beş (15) günlük bir ek süre verilmesi isteminde bulunma zorunluluğı doğmuştur.

Ek süre talebimiz baki olmak üzere, ilk elde yapılan değerlendirmelere dayalı Dernek görüşlerimiz aşağıda bilgilerinize sunulmaktadır.

Taslağına bakıldığında;

- Ek-1 Tanımlar ve Kısaltmalar arasına yeni bir maliyet kalemi olarak "Proje Maliyeti" nin referans teklife eklendiğı ve buna göre Ek-5: Hizmet Seviyesi Taahhüdü ve Ek-7 Ücretler ve Faturalandırma maddelerinde değişiklikler, eklemeler yapıldığı,

- Ek-5 Hizmet Seviyesi Taahhüdü 2.1.4. bendine bir yeni paragraf eklenerek, Türk Telekom'a yeni bir 20 iş günü süre verilerek süreci uzatma, sürüncemede bırakmaya yol açacak şekilde bir düzenlemeye gidildiği,

görülmektedir.

Taslakta, Proje Maliyeti, "Türk Telekom şebekesi ile İşletmeci/İşletmeci Abonesi arasında bir bağlantının tesis edilebilmesi kapsamındaki tüm altyapı, ruhsat ve malzeme maliyetleri" olarak ifade edilmiştir.

Yürürlükteki 22.02.2022 tarihli Referans Kiralık Devre Teklifi'nin (RKDT) Ek-7 Ücretler ve Faturalama bölümünün (1.9 Lokal Erişim, Teçhizat ve Devre Hazırlama Ücretleri) kısmında, lokal erişim fiber ücreti başlığı altında (1.9.1.2) belirlenen bir formül üzerinden, tüm maliyetler dikkate alınarak (ruhsat maliyeti, altyapı maliyetleri ve teçhizat ücretleri) bugüne kadar uygulanagelen bir hesaplama yöntemi ortaya konulmuştur.

İlave yatırım gereken durumlar için mevcut Teklif'de bu şekilde tüm maliyetleri içerecek bir düzenleme mevcut iken görüşe açılan Taslak Teklif ile mükerrerlik oluşturacak şekilde "Proje Maliyeti" adı altında, ucu açık, belirsiz ve maliyet esaslı tarife belirleme yükümlülüğünü ihlal eden bir yeni maliyet kalemi oluşturulması, açık bir şekilde mevzuata aykırılık teşkil etmektedir.

Mevcut RKDT'de bulunan ve uygulanan lokal erişim fiber ücreti formülüne dahil olmayan/edilemeyen, yeni ortaya çıkmış bir maliyet kalemi olmadıktan sonra, bu şekilde mükerrerlik oluşturacak bir düzenlemeye gidilmesi, erişim yükümlüsü olan Türk Telekom lehine bir işlem tesisi anlamına gelecek, ayırım yapmama yükümlülüğünün de ihlaline neden olacaktır.

Ötesinde; mevcut RKDT'nin pek çok hükmünün fiilen Türk Telekom tarafından uygulanması nedeniyle Dernek üyesi işletmecilerin Türk Telekom ile eşit şartlarda kullanıcılara elektronik haberleşme hizmeti sunması mümkün olamaz iken bu dengesizliği daha açık bir şekilde Türk Telekom lehine bozacak bir düzenleme, 5809 sayılı Kanun hükümlerinin ihlaline yol açacağı gibi rekabet mevzuatına da aykırılık oluşturacaktır.

Bunun diğer bir örneği; Taslak Teklif ile RKDT Ek-5 Hizmet Seviyesi Taahhüdü 2.1.4 bendine eklenen "İlave yatırım gerektiren durumlarda İşletmeci'nin Türk Telekom'a olumlu cevabını müteakip 20 iş günü içinde, Türk Telekom sahadaki keşif sonucuna göre (Lokal Erişim ücretinin en az 25%'i kadar artış gerektiren bir durum ile karşılaştığında) İşletmeciye sunduğu olumlu teklifi iptal edebilecektir. Bu durumda Türk Telekom İşletmeci ile işbu Ek'in 2.1.2. maddesi kapsamında yeni teklif paylaşacaktır.

Bahse konu 20 iş günlük süre, tesis talebi tamamlandığı durumda 2.1.8 maddesi kapsamındaki hizmet bağlantı süresi içinde değerlendirilecektir.” hükmü ile Türk Telekom’a erişim yükümlülüğünü pratikte sürüncemede bırakacak şekilde yeni bir 20 iş günü süre tanınması ve belirsiz koşullarda işletmeciye verdiği olumlu yanıtı iptal imkânı verilmesidir.

Sektörde serbestleşme ile ilgili hiçbir olumlu değişim yok iken, bir de varolan düzenlemeden daha fazla esneklik imkanının Türk Telekom’a getirilmesinin ardındaki amaç da anlaşılammıştır.

Tüm bu hususlar doğrultusunda, görüşle açılan Taslak Teklif ile getirilmek istenen “Proje Maliyeti” tanımlaması ve bunun uygulamasına dair hükümlere itiraz etme zorunluluğu doğmuştur. Mevcut RKDT’de yer alan lokal erişim ücreti hesaplama formülünde yer almayan, yeni bir maliyetin varlığı ve kanıtlanması halinde bunun formüle eklenmesi her zaman için mümkün olsa da zaten hesaplamaya dahil ücretlerin, bir başka adla yeniden, mükerrerlik oluşturacak şekilde istenmesi maliyet temelli tarife hazırlama, ayırım yapmama ve erişim yükümlülüğünü yerine getirme yükümlülüklerini ihlal ettiği gibi iş akış süreçlerini Türk Telekom lehine uzatan “20 iş günü” gibi yeni süreler getiren hükümleri de kabul edilemez buluyoruz.

Bu görüşümüz doğrultusunda,

RKTD değişiklik taslağına ilişkin kapsamlı değerlendirmeleri içerir görüşlerin sunulabilmesi için on beş (15) günlük bir ek süre verilmesi ve buna dair ivedilikle tarafımıza bilgi verilmesi,

El süre talebimiz baki kalmak kaydıyla, ilk elde yapılan değerlendirmeler çerçevesinde, Taslak Teklif’in geri çekilmesi, maliyet temelli tarife esaslarına aykırılık oluşturmayacak, mevcut tarifede dikkate alınmamış, yeni maliyet kalemleri var ise buna dair açıklamalar yapılarak tarafımız bilgisine sunulması,

hususunda gereğini arz ederiz.

Saygılarımızla,

Rıdvan UĞURLU

Genel Sekreter

Halil Nadir TEBERCİ

Yönetim Kurulu Başkanı

TELKODER

Serbest Telekomünikasyon İşletmecileri Derneği