T.C.

BİLGİ TEKNOLOJİLERİ VE İLETİŞİM KURUMU

Tarih : 21.01.2025

Sayı : 25-004

Konu: Ulusal Siber Güvenliğin Sağlanmasına ve Siber Caydırıcılığın Artırılmasına Yönelik Yönetmelik Taslağı Hakkında Telkoder Görüşleri

Kurumunuz web sitesinde yayımlanarak kamuoyu görüşlerine açılan "Ulusal Siber Güvenliğin Sağlanmasına ve Siber Caydırıcılığın Artırılmasına Yönelik Yönetmelik Taslağı" konusunda Derneğimizin görüşlerini almanızdan dolayı teşekkür ederiz.

Serbest Telekomünikasyon İşletmeciliğini yakından ilgilendiren söz konusu taslak, Derneğimiz Üyeleri tarafından detaylı olarak incelenmiş ve görüşlerimiz ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımızla arz ederiz,

Serdil YALÇIN DAŞER
Genel Sekreter Vekili

Halil Nadir TEBERCİ
Yönetim Kurulu Başkanı

TELKODER
Serbest Telekomünikasyon İşletmecileri Derneği

EK: Ulusal Siber Güvenliğin Sağlanmasına ve Siber Caydırıcılığın Artırılmasına Yönelik Yönetmelik Taslağı Hakkında Telkoder Görüşleri

ULUSAL SİBER GÜVENLİĞİN SAĞLANMASINA VE SİBER CAYDIRICILIĞIN ARTIRILMASINA YÖNELİK YÖNETMELİK TASLAĞI HAKKINDA
TELKODER GÖRÜŞELERİ
21.01.2025

Taslağın Geneli Üzerindeki Görüş ve Değerlendirme	Teklif
Yönetmelik taslağı hakkındaki ön değerlendirmemiz aşağıda bilgilerinize sunulmaktadır; • Yönetmelik, tüm işletmecilere -temel veya önemli kuruluş tanımlaması yapılarak- kurumsal SOME kurma zorunluluğu getirmektedir. Bu yapılanma, özellikle küçük ve orta ölçekli işletmeciler için ciddi mali yük oluşturacak niteliktedir. Taslakta işletmeci büyüklüğüne göre kademeli bir yapı öngörülmemiş olması, sektördeki rekabet dengesini olumsuz etkileyebilecektir. • Sektörel SOME'ye verilen geniş denetim ve yaptırım yetkileri dikkat çekicidir. "İhbar üzerine ya da re'sen, planlı veya plansız denetimler" yapma yetkisi, işletmeciler üzerinde sürekli bir denetim baskısı oluşturabilecektir. Ayrıca, mevcut Kurumunuz denetimlerine ek olarak siber güvenlik denetimlerinin de gelmesi, operasyonel yükü artıracaktır. • Yönetmelik taslağında öngörülen "yeni ve güvenilir teknolojiyi kullanmak" ve "yeterli bilgi ve deneyimi haiz personel istihdam etmek" gibi yükümlülükler, nitelikli personel temininde zorlanan küçük işletmeciler için ek zorluklar yaratacaktır. Bu çerçevede, yönetmelik taslağına ilişkin önerilerimizi şu şekildedir; - İşletmecilere büyüklüğüne göre kademeli yükümlülükler getirilmelidir. - Küçük işletmeciler için alternatif çözümlere (örneğin ortak SOME kurulması) imkan tanınmalıdır. - Yükümlülüklerin yerine getirilmesi için makul geçiş süreleri öngörülmelidir. - Denetim ve yaptırımların, mevcut BTK denetimleriyle uyumlu ve mükerrerliğe yol açmayacak şekilde düzenlenmesi gerekmektedir. - Siber güvenlik konularına özgü, şeffaf ve etkili bir itiraz mekanizması tanımlanmalıdır.	

- Kurumunuzun farklı rolleri arasındaki olası çıkar çatışmalarını önleyecek kurumsal tedbirler alınmalıdır.		
Taslak Maddesi	**Görüş ve Değerlendirme**	**Teklif**
Sektörel SOME'ler **MADDE 7-** (3) Sektörel SOME'lerin görev, yetki ve sorumlulukları şunlardır: a) Bu Yönetmeliğin sektör bazlı uygulanmasına, takibine, denetimine ve yaptırımına ilişkin faaliyetleri yürütmek ve gerekli koordinasyonu sağlamak.	Sektörel somelere aynı sektörden paydaşlarını denetleme ve yaptırım uygulama yetkisi verilmesinin uygun olmadığı değerlendirilmektedir.	
Sektörel SOME'ler **MADDE 7-** (3) Sektörel SOME'lerin görev, yetki ve sorumlulukları şunlardır: ı) Sorumlu oldukları sektörlerde faaliyet gösteren kuruluşları bu Yönetmeliğin 8 inci Maddesinde belirtilen kriterler kapsamında temel veya önemli kuruluş olarak belirlemek. i) Sorumlu oldukları sektörlerde faaliyet gösteren kurum ve kuruluşların SOME olgunluk seviyelerinin tespitinde ve geliştirilmesinde USOM ile koordineli çalışmak.	Sektörel somelere verilen yetkilere sınır getirilmesi gerekmektedir. Sınırsız yetki kabul edilememelidir.	
Uyumlaştırma **MADDE 10-**	İlgili standartların açık ve net bir şekilde belirlenmiş olması gerektiği değerlendirilmektedir. Standartların	

(2) Sektörel SOME'ler, bu Yönetmeliğin ilgili sektörde uygulanmasına yönelik ulusal ve uluslararası bilgi güvenliği standartlarını da dikkate alarak düzenleme yapar veya mevcut düzenlemelerini bu kapsamda günceller.	belirsiz olması durumunda yanlış kullanıma açık hale gelebilecektir.	
Siber güvenlik risk yönetimi tedbirleri **MADDE 12- (1)** Kurumsal SOME'ler, kullandıkları şebeke ve bilgi sistemlerinin güvenliğine yönelik riskleri belirlemek, risklerin etkisini önlemek veya en aza indirmek için faaliyet gösterilen sektör ve hizmetin kritikliği dikkate alınarak teknik, operasyonel ve organizasyonel tedbirleri alır.	Maddede belirtilen tedbirlerin ne olduğunun açıkça yer alması gerektiği düşünülmektedir.	
Siber güvenlik risk yönetimi tedbirleri **MADDE 12-** (2) Kurumsal SOME'ler, yeni ve güvenilir teknolojiyi kullanmakla ve yeterli bilgi ve deneyimi haiz personel istihdam etmekle yükümlüdür.	Yeni ve güvenilir teknolojiden kastedilenin neler olduğu belirsizdir. Belirsiz bir tanım yoruma açık olup bir standart getirmeyeceği düşünülmektedir.	
Siber güvenlik risk yönetimi tedbirleri **MADDE 12-** (6) Sektörel SOME'ler, sorumlu oldukları sektör özelinde USOM ile iş birliği yaparak sektöre özgü ek tedbirler belirleyebilir.	Madde ile sektörel somelere ek tedbir yetkisi verildiği görülmektedir. Sektörel somelerin tedbir getirme yetkisi olmamalıdır.	

Denetim ve idari yaptırıma ilişkin hususlar **MADDE 18-** (2) Sektörel SOME'ler belirli bir konuyla sınırlı veya genel amaçlı, ihbar üzerine ya da re'sen, planlı veya plansız denetimler yapar veya yaptırır ve gerekli durumlarda idari yaptırım uygular.	Sektörel SOME'lere maddede belirtilen plansız denetim yetkisi verilmesinin uygun olmadığı değerlendirilmektedir.	
Denetim ve idari yaptırıma ilişkin hususlar **MADDE 18-** (3) Sektörel SOME'ler önemli bir siber olay, ihlal veya siber güvenlik taraması gibi durumlarda da denetim yapabilir.	Maddede belirtilen denetimlerin "Önemli bir siber olayda" değil "kurum ve kuruluşları etkileyen bir siber olay olduğunda" denetim yapabilmeli şeklinde düzenlenmelidir.	
Denetim ve idari yaptırıma ilişkin hususlar **MADDE 18-** (4) Sektörel SOME'ler görev ve yetkileri kapsamında denetim görevlerini yerine getirmek için her türlü bilgi, belge ve veriye ulaşabilir erişebilir veya talep edebilir.	Sektörel somelerin her türlü bilgi ve belgeye ulaşması yönetmeliğin amacını aşmaktadır. Bu maddenin siber güvenlik olayına ilişkin her türlü belge ve veriye ulaşabilecekleri şeklinde revize edilmesi gerekmektedir	
Denetim ve idari yaptırıma ilişkin hususlar **MADDE 18-** (5) Sektöre özgü denetim ve yaptırım yetkisinin farklı kurum ve kuruluşlar nezdinde bulunması halinde, sektörel SOME'ler ilgili kurum ve kuruluşlarla iş	Sektörel somenin denetim ve idari yaptırım faaliyeti olmamalıdır.	

birliği içerisinde denetim ve idari yaptırım faaliyetlerini yerine getirir.		
Bölgesel ve uluslararası siber güvenlik sertifikasyonları **MADDE 19- (1)** USOM, belirli BİT ürün, hizmet ve süreçlerine yönelik bölgesel ve uluslararası siber güvenlik sertifikasyonlarının, kurumsal SOME'ler tarafından uygulanmasını zorunlu tutabilir.	İşbu maddede belirtilen sertifikaların ne olduğu maddede açıkça yer almalıdır.	