

T.C.

BİLGİ TEKNOLOJİLERİ VE İLETİŞİM KURUMU
Sektörel Rekabet Dairesi Başkanlığı

Tarih : 26.05.2025

Sayı : 25-008

Konu: Toptan ve Perakende Tahsisli Kapasite Pazarları: Kamuoyu Görüşü Alınmasına İlişkin Doküman

Kurumunuz tarafından web sitenizde yayımlanarak kamuoyu görüşlerine açılan “Toptan ve Perakende Tahsisli Kapasite Pazarları: Kamuoyu Görüşü Alınmasına İlişkin Doküman”a ilişkin Derneğimizin görüşlerini almanızdan dolayı teşekkür ederiz.

Serbest Telekomünikasyon İşletmeciliğini yakından ilgilendiren söz konusu taslak, Derneğimiz Üyeleri tarafından detaylı olarak incelenmiş ve görüşlerimiz ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımızla arz ederiz,

Serdil YALÇIN DAŞER
Genel Sekreter V.

Halil Nadir TEBERCİ
Yönetim Kurulu Başkanı

TELKODER
Serbest Telekomünikasyon İşletmecileri Derneği

Toptan ve Perakende Tahsisli Kapasite Pazarları: Kamuoyu Görüşü Alınmasına İlişkin Doküman

TELKODER GÖRÜŞÜ

26.05.2025

EK: SORU FORMU

Gönderilecek cevaplarda tarafların gizli kalmasını istedikleri ticari sır niteliğindeki kısımların belirtilmesinde fayda görülmektedir. Yapılan değerlendirmelerle ilgili olarak her türlü yorum ve öneriye açık olunmakla birlikte, pazar analizi çalışmalarında geri dönüşlerden azami şekilde istifade edilebilmesi için her bir yorumun veya önerinin dokümanda yer alan ilgili soru numarası referans gösterilerek yazılması gerekmektedir. Ayrıca, görüş ve önerilerin gerekçeli bir şekilde sunulması büyük önem arz etmekte olup gerekçesiz olarak sunulan görüş veya öneriler dikkate alınmayacaktır.

SORU 1: Toptan ve Perakende Tahsisli Kapasite Pazarları Analizi kapsamında incelenen hizmetlere ve hizmetlere ilişkin bilgilere katılıyor musunuz? Belirtilen hizmetlerin dışında söz konusu pazar analizinde değerlendirilmesinin gerekli olduğunu düşündüğünüz başka hizmetler var mıdır?

Aşağıda yer alan kapsam uygundur.

1. Geleneksel Tahsisli Kapasite Hizmetleri

- TDM (Time Division Multiplexing)
- SDH (Synchronous Digital Hierarchy)
- WDM (Wavelength Division Multiplexing)

2. Alternatif Arayüzlü Hizmetler (Paket Anahtarlama)

- ATM (Asynchronous Transfer Mode)
- Ethernet

3. Metro Ethernet (ME) Hizmetleri

- Tam Metro Ethernet
- Kısmi Metro Ethernet
- Omurga Metro Ethernet

4. DSL Tabanlı Hizmetler

- G.SHDSL (Global standard High-Bit-Rate DSL)
- ADSL (Asymmetric DSL)

5. Diğer Teknolojiler

- xPON (Genişletilmiş Erişimli Pasif Optik Şebeke)
- VPN (Sanal Özel Şebeke)
- Frame Relay (FR)

SORU 2: İlgili ürün/hizmet pazarı kapsamında olduğu değerlendirilen hizmetlere katılıyor musunuz? Belirtilen hizmetlerin dışında söz konusu pazar kapsamında değerlendirilmesinin gerekli olduğunu düşündüğünüz başka hizmetler var mıdır?

Aşağıdaki kapsam uygundur.

Pazar Kapsamında Değerlendirilen Hizmetler

1. Metro Ethernet (ME) Hizmetleri
2. Kısmi ME Hizmeti
3. Omurga ME Hizmeti
4. G.SHDSL Hizmetleri
5. Aktif Ethernet/xPON Teknolojileri ile Sunulan Hizmetler
6. VPN Hizmeti (Simetrik hızlarda sunulanlar)

Pazar Kapsamında Değerlendirilmeyen Hizmetler

1. ATM Hizmeti
2. Frame Relay (FR) Hizmeti
3. Ekotünel Hizmeti (G.SHDSL bazlı)
4. ADSL Hizmeti
5. VPN Hizmeti (Asimetrik hızlarda sunulanlar)

SORU 3: İlgili coğrafi pazara yönelik yukarıda yer verilen değerlendirmelere katılıyor musunuz? Görüşünüzü gerekçeleri ile birlikte açıklayınız.

SORU 4: İlgili pazar tanımlarına yönelik yukarıda yer verilen değerlendirmelere katılıyor musunuz?

SORU 5: İlgili pazarların Kurumumuz tarafından öncül olarak düzenlenmesi gerektiği hususunda yukarıda yer verilen değerlendirmelere katılıyor musunuz? Görüşünüzü gerekçeleri ile birlikte açıklayınız.

Türkiye’de, 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu’nun yürürlüğe girmesiyle birlikte sektöre girişlerin daha şeffaf ve etkin hale geldiği, ancak yine de bazı giriş engellerinin devam ettiği belirtilmektedir.

204 işletmeci yetkilendirilmiş olsa da, yalnızca birkaç işletmeci, yerleşik işletmeciye alternatif altyapı oluşturabilmiştir.

Yüksek Batık Maliyetler ve ölçek ekonomileri gibi faktörler, pazara yeni girişlerin zor olmasına yol açmaktadır. Bunun yanı sıra, dikey bütünleşme gibi diğer faktörler de mevcut rekabeti zorlaştırmaktadır.

Sonuç olarak toptan ve perakende seviyede, tahsisli kapasite taşıma ve sonlandırma pazarlarında giriş engelleri önemli bir sorun olarak devam etmektedir. Bu da, üçlü kriter testinin ilk şartının sağlandığını ve düzenleme gereksiniminin hâlâ geçerli olduğunu gösteriyor. Pazara giriş zor ve bunun rekabeti kısıtladığı gözlemleniyor. Bu nedenle, söz konusu pazarlar için düzenlemelerin devam etmesi gerektiği görüşündeyiz.

SORU 6: Rekabet seviyesi analizi kapsamında yukarıda yapılan değerlendirmelere katılıyor musunuz? Görüşünüzü gerekçeleri ile birlikte açıklayınız.

Türkiye'deki toptan ve perakende tahsisli kapasite pazarlarında henüz tam anlamıyla rekabetçi bir ortam oluşmamıştır. Yüksek yapısal ve ekonomik engeller, yerleşik işletmecilerin üstün konumlarını sürdürmelerine olanak tanımaktadır. Ancak, alternatif işletmecilerin altyapı yatırımlarını artırmaları ve düzenlemelerin etkin bir şekilde yapılmasıyla, rekabetin gelişmesi mümkündür. Gelecek yıllarda, alternatif işletmecilerin pazara girişlerini artırabilmesi için daha fazla altyapı yatırımı yapması ve düzenleyici kurumların sağladığı fırsatları kullanmaları gerekecektir. Bu noktada, pazar izleme ve yönetim stratejilerinin dikkatli bir şekilde belirlenmesi, sağlıklı bir rekabet ortamı oluşturulması açısından kritik öneme sahiptir.

SORU 7: Türk Telekom ve Superonline'ın ilgili pazarlarda EPG'ye sahip işletmeciler olduğu sonucuna katılıyor musunuz? Görüşünüzü gerekçeleri ile birlikte açıklayınız.

SORU 8: Türk Telekom ve Superonline'a getirilmesinin gerekli olduğu değerlendirilen yükümlülükler ile yükümlülüklerin kapsamına ilişkin yukarıda yer verilen değerlendirmelere katılıyor musunuz? Cevabınızı her bir yükümlülük kapsamında gerekçeleri ile birlikte açıklayınız.

Bahsi geçen yükümlülüklerin, EPG'nin pazardaki rekabetçi konumunu düzenlemek ve denetlemek için oldukça etkili araçlar olduğu düşünülmektedir. Bu tür düzenlemelerin, pazarın adil ve şeffaf bir şekilde işlemlerini sağlayacağı, EPG'nin, bu yükümlülükler aracılığıyla rekabetin güçlendirilmesine katkıda bulunacağı düşünülmektedir.